

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

BAŞVURU SAHİBİ:

Erkilet İnşaat A.Ş.- Baran Yapı İnşaat Metal Nakliye Madencilik San. Tic. A.Ş. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Devlet Su İşleri 11.Bölge Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2023/1241906 İhale Kayıt Numaralı "Kırklareli-Kofçaz Kula 2 Göleti ve İletim Hattı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Devlet Su İşleri 11.Bölge Müdürlüğü tarafından 20.12.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Kırklareli Kofçaz Kula 2 Göleti ve İletim Hattı" ihalesine ilişkin olarak Erkilet İnşaat A.Ş.-Baran Yapı İnşaat Metal Nakliye Madencilik San. Tic. A.Ş. İş Ortaklığı'nın 19.02.2024 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 01.03.2024 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 11.03.2024 tarih ve 136547 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 11.03.2024 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2024/351 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Devlet Su İşleri 11. Bölge Müdürlüğüne 2023/1241906 İhale Kayıt Numaralı "Kırklareli Kofçaz Kula 2 Göleti ve İletim Hattı" ihalesine iş ortaklığı olarak teklif verdikleri, 09.02.2024 tarihinde EKAP üzerinden tarafımıza gönderilen kesinleşen ihale komisyonu kararı bildirim yazısında ihalenin Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.- SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin de iş ortaklıkları olduğunun bildirildiği, Ancak Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.- SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı'nı oluşturan ortakların her ikisi tarafından da son durumu gösteren pay defteri, hazırlanmış vb. belgelere ilişkin bilgilerin beyan edilmediği, pay defterleri ile yönetim kurulu karar defterlerinin sunulmadığı, sunulsa bile birbirleriyle uyumlu olmadığı, pay defterinin idarece verilen süre içerisinde idareye sunulmadığı, süresi geçtikten sonra idareye sunulan pay defterlerinin hukuken geçerli olmadığı, pay defterinin pay sahiplerinin tamamını içermediği, ilgili defterlerde adı, soyadı, T.C. kimlik numarası, unvan ve adres bilgilerinin bulunmadığı, pay defterlerinin açılış onayının bulunmadığı ve pay devirlerine ilişkin tescil işlemlerinin yapılmadığı,

2) Anılan iş ortaklığını oluşturan ortakların ikisi tarafından da yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen EKAP'a kayıtlı olan/olmayan iş deneyim belgeleriyle ilgili bilgilerin hatalı ve eksik olduğu, belgelerdeki kabul tarihi ile ihale ilan tarihi arasındaki sürenin 15 yıldan fazla olduğu, belgelerin standart forma uygun olmadığı, belge tutarlarının yanlış hesaplandığı, belge tutarı ve toplam sözleşme bedelinin mevzuata aykırı şekilde ilk sözleşme bedelinin %20 fazlasının üzerinde belirlenmiş olduğu, isteklinin ortağına ait iş deneyim

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

belgesinin kullanıldığı durumda yeterlik bilgileri tablosunda ortaklık tespit belgesi ile ilgili kısmının hatalı ve eksik olarak beyan edildiği, ortağa ait iş deneyim belgesinin kullanılabilmesi için ortağın %50'den fazla hisseye sahip ve temsile yetkili olması ile bu durumun ihaleden önceki bir yıl ve daha fazla süreyle olması gerektiği halde bu hususa uyulmadığı,

Söz konusu iş ortaklığını oluşturan ortakların her ikisi tarafından sunulan iş deneyim belgesinin benzer iş kapsamındaki işlerden elde edilmediği, belge tutarının asgari iş deneyim tutarını karşılamadığı, iş deneyim belgesindeki esaslı unsurun yanlış belirlendiği, iş deneyim belgesinde esaslı unsur olarak gösterilen ana iş grubunun ihale konusu işe ve benzer işe uygun olmadığı,

3) Anılan iş ortaklığını oluşturan ortakların her ikisinin de bilanço oranlarına ve iş hacmi tutarına ilişkin kriterleri sağlamadığı, bilanço ve iş hacmi bilgilerinin İdari Şartnamede belirlenen yıllara ait olmadığı, anılan istekli tarafından ortak girişim kapsamında gerçekleştirilen işlerin, iş hacmi tutarlarının kullanılması için ortak girişimdeki hisse oranını gösteren belgelere ilişkin bilgilerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmediği, yapım işleri ile ilgili iş hacmi tutarını göstermek üzere beyan edilen bilgiler ve bu kapsamda idareye sunulan fatura bilgilerinde yer alan işlerin yapım işi faturası olmadığı, faturalara konu sözleşmeye ait damga vergisinin yatırılmadığı, yapım işleri ciro bilgileri tablosunun ilgili standart forma uygun olarak hazırlanmadığı, fatura tarihlerinin, seri ve sıra numaralarının, alıcının unvanının, vergi dairesinin, vergi numarasının, işin türünün ve tutarlarının yanlış yazıldığı,

4) Söz konusu iş ortaklığını oluşturan ortakların her ikisi tarafından idarenin talebi üzerine sunulan imza sirkülerinin, pay defterinin, iş deneyim belgesinin, ortaklık tespit belgesinin ve yeterlik bilgileri tablosundaki diğer bilgilerin tevsiki amacıyla sunulan belgelerin asıl veya noter onaylı suret şeklinde sunulmadığı, belgelerin her sayfası üzerinde "aslı gibidir" şerhinin de bulunmadığı,

5) Anılan iş ortaklığını oluşturan ortakların her ikisi tarafından yeterlik bilgileri tablosunda geçici teminata ilişkin bilgilere yer verilmediği, ayırt edici numaranın doğru olarak beyan edilmediği, elektronik ortamda alınmamış olan teminata ilişkin bilgilerin hatalı ve eksik olduğu, "4734 sayılı Kanun'un 34 üncü maddesi uyarınca, teminat mektubu her ne suretle olursa olsun haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz." ibaresinin teminat mektubunda yer almadığı, geçici teminat mektubu veya geçici kefalet senedinin standart forma uygun olmadığı, İdari Şartname'de öngörülen süreyi ve tutarı karşılamadığı, söz konusu belgede işin adı, idarenin adı ve isteklinin ticaret unvanına ilişkin bilgilerin hatalı ve eksik olarak yazıldığı,

6) İdari Şartname'de düzenlenen fiyat dışı unsur puanının hesaplanmasında ihale üzerinde bırakılan istekliye 50 tam puan verildiği, ancak isteklinin bazı iş kalemleri ve iş grupları için teklif ettiği tutarların toplam teklif tutarına oranının asgari ve azami puan aralığında kalmadığı,

7) İhale üzerinde bırakılan istekli ile ihalede sınır değer altında teklif veren ve aşırı düşük teklif savunması sunmamış olan Arsel Enerji Çevre Telekom İnşaat Sanayi ve Ticaret

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

Anonim Şirketi tarafından ihaleye katılmak için ihale dokümanının aynı IP numarası üzerinden indirildiği, bahse konu istekliler tarafından kullanılan tekliflerin aynı IP adresi üzerinden verildiği, bahsi geçen istekliler adına alınan teminat mektuplarının aynı kişi tarafından ve aynı IP numarası üzerinden alındığı, bankalardaki kredi ve temin işlemlerinde şirketlerin birbirine kefalet vermiş olmaları, şirketler tarafından bir kişinin iki şirkete birden kefil olup imza vermek/kefil olmak suretiyle grup kredisi kullanılmış oldukları, bu hususlar bir arada değerlendirildiğinde anılan isteklilerin birlikte hareket ettiği, birlikte hareket ettikleri düşünülen isteklilerin birim fiyat teklif cetvellerinin hayatın doğal akışına aykırı olacak şekilde benzerlik içerdiği,

8) İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarının mevzuata uygun olmadığı, aşırı düşük teklif savunması evraklarını imzalayan kişiye ait imza beyannamesinin sunulmamış olduğu, sunulan belgelerin mevzuata uygun olarak sunulmadığı, geçersiz fotokopi evrak sunulduğu,

9) Açıklaması istenilen iş kalemlerinin analizlerinde yer alan malzeme rayiçlerinin Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının ihale tarihinde geçerli olan birim fiyatları kullanılarak veya fiyat teklifi alınarak tevsik edilmesi gerektiği halde kamu ihale mevzuatında yer alan hükümlere uygun olmadığı,

10) Açıklama kapsamında sunulmuş olan faturaların mevzuata uygun olarak ilgili iş kaleminin toplam miktarının 1/20'sini karşılamadığı, bu bağlamda sunulmuş faturaların ve belgelerin geçerli olmadığı,

11) Aşırı düşük teklif savunmasına konu olan malzemelerin, analizlerdeki malzemeler ile uyumlu olup olmadığı, analizlerdeki girdi miktarlarının idare tarafından hazırlanan analiz girdi miktarları ile uyumlu olmadığı,

12) Açıklama kapsamında sunulan Ek-O.5, Ek-O.6, Ek-O.7 ve Ek-O.8 tutanaklarının standart forma ve kamu ihale mevzuatına uygun olmadığı, ilgili belgelerde mali müşavir imza ve bilgilerinin eksik olduğu, satış tutarı tespit tutanaklarının ihale tarihinden önceki veya bir önceki mali döneme ait olmadığı, satış tutarı tespit tutanağı ekinde yer alması gereken faturaların listesinin doğru doldurulmadığı, ekte bulunan faturaların geçerli olmadığı, faturaların mükerrer olarak kullanılmış olduğu, satış tutarı tespit tutanağındaki faturalarda yer alan malzeme fiyatlarının nakliye dahil olmadığı analiz girdileri iş başında teslim olması gerektiği halde taşıma hesaplarının eklenmemiş olduğu,

13) Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.14'üncü maddesi uyarınca mazot ve benzin analiz girdisi için ihale ilan tarihi ile ihale tarihi arasında geçerli olan akaryakıt fiyatlarından ilan tarihi ile ihale tarihi arasındaki en düşük fiyattan daha düşük bir birim fiyat kullanılmış olduğu, TL/lt cinsinden hesaplamada EPDK tarafından yayımlanan ilgili standartlara uyulmadığı, litre kilogram dönüşümünde yoğunluk katsayısının 0,820-0,845 kg/lt olarak dikkate alınmamış olduğu, mazot girdisi için öngörülen fiyatın nasıl hesaplandığına ilişkin herhangi bir belge sunulmadığı,

14) Açıklama kapsamında sunulan analizlerde hangi kamu kurum ve kuruluşuna ilişkin fiyatların kullanıldığının belirtilmemiş olduğu, analizlerde kullanılan fiyatların kamu

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

ihale mevzuatı hükümleri gereğince ihale tarihinde geçerli olan rayiç bedellerden daha düşük bedel yazıldığı, rayiç bedellerden daha düşük yazılan fiyatlar için Kamu İhale Genel Tebliği'nin ilgili kısımlarında belirlenen belgelerin sunulmamış olduğu,

15) Nakliye formülleri ile ilgili açıklama yapılırken, idarece belirlenen nakliye formülleri ve nakliye mesafelerinin göz önünde bulundurulmadığı,

16) Yapılan açıklamada teklif edilen fiyatların ondalık yuvarlamalarının doğru yapılmadığı, aşırı düşük fiyat açıklamasına esas sunulan analizlerde aritmetik hatalar bulunduğu, yüklenici kârı ve genel giderler karşılığına, mevzuata aykırı olarak, eksi kâr veya sıfır kâr yazıldığı,

17) Sunulan analizlerde açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri için fiyat belirlemesi yapılmadığı, hayatın olağan akışına aykırı olarak bazı fiyatlar için 0,01 TL fiyat öngörülmüş olduğu, aynı analiz girdileri için farklı fiyatların kullanıldığı, açıklama kapsamında işçilik giderleri için kamu ihale mevzuatı hükümleri uyarınca geçerli olan saatlik asgari ücretin altında fiyat kullanılmış olduğu iddia iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

a) Gerçek kişi olması halinde, elektronik ihaleler hariç, noter tasdikli imza beyannamesinin,

b) Tüzel kişi olması halinde, elektronik ihaleler hariç, başvuru ya da teklif mektubunu imzalayanın noter tasdikli imza beyannamesinin,

teklif kapsamında sunulması zorunludur. Tüzel kişilerde; aday veya isteklilerin yönetimindeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelerine/kurucularına ilişkin bilgiler idarece EKAP'tan alınır. EKAP'a kayıtlı olmayan yabancı aday/istekliler tarafından ise, ilgili ülke mevzuatı dikkate alınarak, belirtilen hususlara ilişkin gerekli belgeler ihalede sunulur. Aday veya isteklilerin ihale tarihi itibarıyla mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir.

(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile elektronik ihaleler hariç vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur.

(3) İş ortaklığında, iş ortaklığı beyannamesinin ve iş ortaklığını oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur. Konsorsiyumda ise konsorsiyum beyannamesinin ve konsorsiyumu oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur." hükmü,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin "Gerçek ve tüzel kişilerin EKAP'a kaydı" başlıklı 7'nci maddesinde "... (2) EKAP'a kayıt için aşağıda yer alan bilgi ve belgelerin protokol ekinde Kuruma sunulması zorunludur:

...
(5) EKAP'a kayıtlı olan; gerçek kişilerin kendileri ile vekil veya temsilcilerine; tüzel kişilerin kendileri, ilgisine göre, ortakları ve ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç)/üyeleri/kurucuları, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşme imzalamaya ve sözleşmenin yürütülmesi konusunda tüzel kişiliği temsile yetkili yönetimindeki görevliler ile vekil veya temsilcilerine ilişkin aşağıda yer alan bilgileri EKAP'a kaydetmeleri ve son başvuru veya ihale tarihinden ve sözleşme imzalamadan önce güncellemeleri zorunludur. Bu kişilerin;

a) Gerçek kişi olması halinde adı, soyadı ve T.C. kimlik numarası ile varsa işletme adı ve ticaret unvanı,

b) Tüzel kişi olması halinde ticaret unvanı, vergi kimlik numarası ile varsa işletme adı. Tüzel kişilerde; yönetimdeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelere/kuruculara ilişkin kayıt kapsamında ticaret sicil verileri esas alınır. Ayrıca anonim şirketlerde (tek ortaklı şirketler hariç) ortaklar ve ortaklık oranlarının kaydı kapsamında, beyan edilen kişilere ilişkin pay defteri ile dayanağı yönetim kurulu karar defterinin ilgili kısımları; şirket niteliğinde olmayan tüzel kişilerde ise üyelerin veya kurucuların kaydı kapsamında Türkiye Ticaret Sicili Gazetelerinde yer almayan bilgileri içeren belgelerin ilgili kısımları da taranarak EKAP'a yüklenir. Yabancı aday/istekliler tarafından bu fıkrada istenen bilgi ve belgelerin beyan edilmesi/yüklenmesi bakımından, ilgili ülke mevzuatındaki karşılıkları esas alınır.

(6) Bu madde kapsamında EKAP'a kaydedilen bilgilerin eksiksiz, doğru ve güncel olması gerekmektedir. EKAP'a kayıtlı gerçek veya tüzel kişiler tarafından, beşinci fıkrada belirtilen bilgilerde değişiklik yapılmasının gerektiği hallerde bu değişikliklerin, en geç değişiklik tarihini izleyen 7 (yedi) gün içerisinde ancak her durumda son başvuru veya ihale tarihinden önce, son başvuru veya ihale tarihinden sonra gerçekleşen değişikliklerin sözleşme imzalanmadan önce güncellenerek EKAP'a kaydedilmesi zorunludur." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Gerçek veya tüzel kişilerin EKAP'a kayıt işlemleri" başlıklı 31'inci maddesinde "...31.1 EKAP'a kayıt için EKAP üzerinden protokol düzenlenmesi ve ekinde istenilen belgelerle birlikte

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 7'nci maddesinde istenen bilgilerin EKAP üzerinde eksiksiz, doğru ve güncel tutulması gerekmektedir. EKAP'a kayıtlı gerçek veya tüzel kişiler tarafından anılan maddenin beşinci fıkrasında belirtilen bilgilerde değişiklik yapılmasının gerektiği hallerde bu değişikliklerin, en geç değişiklik tarihini izleyen 7 (yedi) gün içinde ancak her durumda son başvuru veya ihale tarihinden önce, son başvuru veya ihale tarihinden sonra gerçekleşen değişikliklerin sözleşme imzalanmadan önce güncellenerek EKAP'a kaydedilmesi zorunludur. (Bilgilerin doğrudan EKAP'taki kayıtlardan temin edildiği hallerde, bu bilgilerin güncel olmadığına anlaşılması durumunda teklifler değerlendirme dışı bırakılır. Ayrıca ticaret sicilinde kayıtlı bilgiler ile EKAP'ta yer alan bilgiler arasında çelişki olması halinde, ticaret sicilindeki bilgiler esas alınacaktır." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

beyan etmeleri gerekmektedir.

a) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren bilgiler;

1) (Mülga: 20/06/2021-31517 R.G./5.md.; yürürlük: 19/08/2021)

2) Tüzel kişilerde; isteklilerin yönetimindeki görevliler ile, ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelerine/kurucularına ilişkin bilgiler idarece EKAP'tan alınır." düzenlemesi bulunmaktadır.

İhale dokümanında yer alan düzenlemelerden ihale konusu işin "Kırklareli Kofçaz Kula 2 Göleti ve İletim Hattı İnşaatı" işine ilişkin olduğu, söz konusu iş kapsamında talvegden 14,50 m, temelden 17,50 m yükseklikte, kret uzunluğu 131,57 m, 0,187 hm³ aktif hacme sahip kil çekirdekli kaya dolgu tipinde gölet ve yardımcı tesisleri ile 4175 m uzunluğundaki iletim tüneli, bu yapılara ait mekanik ve elektrik işlerinin yaptırılacağı, yüklenici taahhüdün tümünü, işyeri teslim tarihinden itibaren 1300 (bin üç yüz) gün içinde tamamlayarak geçici kabule hazır hale getirmek zorunda olduğu, ihalenin 20.12.2023 tarihinde elektronik ortamda birim fiyat teklif alınmak suretiyle gerçekleştirildiği, ihaleye 7 isteklinin katıldığı, ihale komisyonunca yapılan değerlendirme neticesinde ilk oturum sonucunda teklif mektubu ve geçici teminatı uygun olduğu belirlenen 7 isteklinin teklifinin esas alınarak aşırı düşük teklif sınır değerinin 407.516.471,81 TL olarak belirlendiği, teklifleri hesaplanan bu sınır değerinin altında bulunan İlgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.- SMH Grup Madencilik ve Ticaret Anonim Şirketi İş Ortaklığı ile Arsel Enerji Çevre Telekom İnşaat Sanayi Anonim Şirketi'nden idarenin 27.12.2023 tarihli yazısı ile aşırı düşük teklif açıklamaları ile birlikte temini ve teyidi EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarının internet sitesi üzerinden yapılamayan belgelerin idareye sunulmasının istenildiği, Arsel Enerji Çevre Telekom İnşaat Sanayi Anonim Şirketi'nin istenen belgeleri süresi içerisinde idareye sunmadığı ve anılan isteklinin teklifinin reddedildiği, daha sonra başvuru sahibine idarece 31.01.2024 tarihli yazı yazılarak temini ve teyidi EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarının internet sitesi üzerinden yapılamayan belgelerin sunulmasının istenildiği, isteklinin belgeleri süresi içerisinde idareye sunduğu, daha sonra fiyat dışı unsurların da dikkate alınarak tekliflerin değerlendirildiği ve 09.02.2024 tarihli kesinleşen ihale komisyonu kararı ile en yüksek puanı alan İlgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.- SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı'nın ekonomik açıdan en avantajlı teklif, Erkilet İnşaat A.Ş.- Baran Yapı İnşaat Metal Nakliye Madencilik San. Tic. A.Ş. İş Ortaklığı'nın da ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği tespit edilmiştir.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ve ihale dokümanı düzenlemelerinden, ihaleye teklif veren tüzel kişi isteklilerin, mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler kapsamında yönetimindeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına ilişkin bilgilerin idarece EKAP'tan alınacağı; bunun yapılabilmesi için EKAP'a kayıtlı olan; tüzel kişilerin kendileri, ilgisine göre, ortakları ve ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç)/üyeleri/kurucuları, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşme imzalamaya ve sözleşmenin yürütülmesi konusunda tüzel kişiliği temsile yetkili yönetimindeki görevliler ile vekil veya temsilcilerine ilişkin olarak "gerçek kişi olması halinde adı, soyadı ve T.C. kimlik numarası ile varsa işletme adı ve ticaret unvanı ve tüzel kişi olması halinde ticaret unvanı, vergi kimlik numarası ile varsa işletme adı" bilgilerini EKAP'a kaydetmelerinin ve son başvuru veya ihale tarihinden ve sözleşme imzalamadan önce güncellemelerinin zorunlu olduğu; tüzel kişilerde; yönetimdeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelere/kuruculara ilişkin kayıt

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

kapsamında ticaret sicil verileri esas alınacağı; ayrıca anonim şirketlerde (tek ortaklı şirketler hariç) ortaklar ve ortaklık oranlarının kaydı kapsamında, beyan edilen kişilere ilişkin pay defteri ile dayanağı yönetim kurulu karar defterinin ilgili kısımları; şirket niteliğinde olmayan tüzel kişilerde ise üyelerin veya kurucuların kaydı kapsamında Türkiye Ticaret Sicili Gazetelerinde yer almayan bilgileri içeren belgelerin ilgili kısımlarının da taranarak EKAP'a yükleneceği; bu madde kapsamında EKAP'a kaydedilen bilgilerin eksiksiz, doğru ve güncel olması gerektiği; EKAP'a kayıtlı gerçek veya tüzel kişiler tarafından, beşinci fıkrada belirtilen bilgilerde değişiklik yapılmasının gerektiği hallerde bu değişikliklerin, en geç değişiklik tarihini izleyen 7 (yedi) gün içerisinde ancak her durumda son başvuru veya ihale tarihinden önce, son başvuru veya ihale tarihinden sonra gerçekleşen değişikliklerin sözleşme imzalanmadan önce güncellenerek EKAP'a kaydedilmesinin zorunlu olduğu anlaşılmıştır. Kamu İhale Genel Tebliği'nde ise Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 7'nci maddesine göre EKAP'a kaydedilen bilgilerin doğrudan EKAP'taki kayıtlardan temin edildiği hallerde, bu bilgilerin güncel olmadığına anlaşılmaması durumunda tekliflerin değerlendirme dışı bırakılacağı açıklamasına yer verilmiştir.

İhale dosyasında yer alan belge ve bilgilerden Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.-SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı'nda % 51 ortaklık oranı ile Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.'nin pilot ortak, SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin de %49 ortaklık oranı ile özel ortak sıfatında olduğu, Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.'nin yeterlik bilgileri tablosunda Mustafa Ilgaz, İsmail Ilgaz, Sevgi Ilgaz, Mehmet Ilgaz, Fatma Topçuoğlu, Öykü Ilgaz'ın şirket ortakları olduğunun beyan edildiği, ayrıca her ortağın ortaklık oranı bilgisinin bulunduğu, şirketi temsil ve ilzama yetkili kişisi olarak da yönetim kurulu üyesi sıfatındaki İsmail Ilgaz'ın belirtildiği görülmüştür.

EKAP üzerinden Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.'nin ticaret sicili bilgileri sorgulama modülünden yapılan sorgulamada İsmail Ilgaz'ın 26.08.2021 tarihinden 25.08.2024 tarihine kadar yönetici olarak gözüktüğü, şirket ortaklarına ilişkin tüm ortakların pay defteri sayfalarının ve dayanağı yönetim kurulu kararının sistem üzerinde yüklü olduğu ve bu bilgilerin birbiri ile örtüştüğü belirlenmiştir. Ayrıca pay defterlerin belirtilen ortakların TC kimlik bilgilerinin, adres bilgilerinin bulunduğu, pay defterlerinin notere onaylatıldığı dayanağı yönetim kurulu kararının yönetim kurulunca imzalanıp onaylandığı tespit edilmiştir.

SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin ise, yeterlik bilgileri tablosunda % 100 hissesinin Semih Dabağ'a ilişkin olduğunun ve anılan şahsın şirketin yöneticisi olduğunun beyan edildiği görülmüştür. EKAP sistemi üzerinde yapılan sorgulamada Semih Dabağ'ın şirketin tek ortağı ve 04.07.2007-04.07.2027 tarihleri arasında yöneticisi olduğu tespit edilmiştir. Anılan şirket limitet şirket olduğundan ayrıca pay defteri ve dayanağı yönetim kurulu kararının yüklenmesine gerek bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle söz konusu iddianın yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanun'un 4'üncü maddesindeki tanımlar yanında;

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

b) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer inşaat tekniği gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile mali güç, ihtisas ve organizasyon gerekleri itibariyle benzer özellikteki işleri," hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) Aday veya isteklilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya istekliler tarafından, iş deneyimlerini tevsik için;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlerle ilgili deneyimlerini gösteren belgeler sunulur.

(3) Geçici kabul tarihi veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de ikinci fıkra kapsamında değerlendirilir.

(4) Yapım işlerinde iş deneyiminde değerlendirilecek benzer işlerin belirlendiği tebliğde belirtilen esaslara uygun biçimde, hangi nitelikteki iş ya da işlerin benzer iş kabul edileceği idarece tespit edilir ve ihale veya ön yeterlik dokümanı ile ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilanda veya davet mektubunda belirtilir.

(5) İş deneyim belge tutarlarının;

a) Kanun'un 19'uncu maddesi ile 21'inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değer;

1) İki katına kadar olan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 50'sinden az ve % 100'ünden fazla,

2) İki katı ile bu değer üzerinde olan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 50'sinden az ve % 80'inden fazla,

olmamak üzere idarece belirlenecek orandan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır.

b) Kanun'un 2'nci maddesi ile 21'inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değer;

1) İki katına kadar olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin % 50'sinden az ve % 100'ünden fazla,

2) İki katı ile bu değer üzerinde olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin % 50'sinden az ve % 80'inden fazla,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

olmamak üzere idarece belirlenecek tutardan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır.

(6) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

(7) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının tamamını sağlaması halinde; diğer ortaklar, istenen asgari iş deneyim tutarının % 40'ından az olmamak üzere, benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin belge sunabilirler. Bu durumda; yeterlikleri tespit edilenler arasından belli sayıda adayın davet edilmesinin öngörüldüğü belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalelerde, benzer işe ait olmayan yapım işine ilişkin iş deneyimleri, kısa listenin oluşturulmasında yapılan puanlamada dikkate alınmaz.

(9) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait iş deneyim belgesinin sunulması halinde; ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir) tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartların korunduğunu gösteren ortaklık tespit belgesinin sunulması zorunludur. Ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu tarafından düzenlenen ortaklık tespit belgesinin, düzenlendikten sonra iş deneyim belgesini kullanan tüzel kişinin temsilcisi ve iş deneyim belge sahibi tarafından imzalanması gerekmektedir.

(17) Bu Yönetmeliğin 43'üncü maddesinin sekizinci fıkrasına göre düzenlenenler hariç olmak üzere belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlarca düzenlenecek iş deneyim belgelerinde; belgeye konu işin esaslı unsuru ile belge tutarının iş grupları itibarıyla dağılımına yer verilir. Ancak, işin amacı ile işlevini gerçekleştirecek seviyede veya bir iş grubuna ilişkin aşama ve kısımları içerecek şekilde tamamlanmaması gibi hallerde esaslı unsur belirtilmez ve belgede buna ilişkin açıklamaya yer verilerek işin tamamlanan aşama ve kısımları belirtilir." hükmü,

"İş deneyim belgelerinin verilmesi" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri, ilgilinin iş ve/veya mesleki tecrübesini tevsik amacıyla; yüklenicilere, yükleniciye karşı bir sözleşme ile taahhüt ettiği iş bölümünü bitiren alt yüklenicilere, mimar veya mühendis olmak şartıyla denetleme veya yönetme görevlerinde bulunanlara, talepleri halinde, aşağıdaki hükümlere göre talep tarihini izleyen 30 gün içinde belge düzenlemeye yetkili mercilerce düzenlenir ve verilir. Düzenleme koşullarını taşımayan taleplerde, aynı süre içinde başvuru sahibine bu husus gerekçeleriyle yazılı olarak bildirilir.

(2) Yüklenicilere;

a) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara tek sözleşme ile taahhüt ettikleri işler için, geçici kabulün yapılmış olması durumunda "iş bitirme belgesi", işin ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

en az % 80'ine ulaşılarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi durumunda "iş durum belgesi", sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından,

b) Yurtiçinde özel sektöre, yapılacak iş karşılığı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt ettikleri işler için, işi bitirmeleri durumunda "iş bitirme belgesi", işin ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşılarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi durumunda "iş durum belgesi", belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından,

düzenlenir ve verilir.

(3) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara doğrudan tek sözleşme ile taahhüt edilmiş işlerin bir bölümünü yapan alt yüklenicilere; sözleşmesinin tamamını bir bütün olarak gerçekleştirip bitirmeleri ve kısmi kabul öngörülen işlerde idare tarafından kısmi kabulü yapılmak veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulü yapılmak şartıyla, "alt yüklenici iş bitirme belgesi" verilir. Yüklenici ile alt yüklenici arasında yapılan sözleşmelerde, nevi itibarıyla verilen bir işin baştan sona yapılmasının öngörülmesi şartı aranır. Birden fazla alt yüklenici olması durumunda, alt yüklenicilere verilecek iş deneyim belgelerinin tutarlarının toplamı, toplam sözleşme bedelini aşamaz.

(6) İş bitirme, iş durum, iş denetleme ve iş yönetme belgeleri, belge sahibi gerçek veya tüzel kişiler dışındaki aday ve istekli tarafından kullanılamaz, devredilemez, kiraya verilemez ve satılamaz. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin ihaleye girebilmesinde; en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olması ve bu sürede Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olması, teminat süresi sonuna kadar bu şartların muhafaza edilmesi zorunludur." hükmü,

"Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "1) Aday ve isteklilerin ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili iş deneyimlerinin değerlendirilmesinde; tek sözleşmeye dayalı olarak alınmış iş deneyim belgeleri dikkate alınır. Birden fazla iş deneyimi toplanarak değerlendirilemez.

(2) İhale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz. Ancak, iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun ihale konusu iş veya benzer işe uygun olması halinde iş deneyim belgesi tutarının tamamı değerlendirilir.

5) İş deneyim belgelerinin değerlendirilmesinde;

a) İş bitirme belgelerinde, belgeye konu işin geçici kabul tarihinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde olması,

b) İş durum belgelerinde, belgeye konu işin gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ihalenin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde olması ve ilk sözleşme bedelinin tamamlanması,

İş deneyim belge tutarlarının değerlendirilmesinde;

a) İş bitirme ve iş durum belge tutarları tam olarak,

b) Denetim veya yönetim faaliyetleri nedeniyle alınan belge tutarları beşte bir oranında,

dikkate alınır..." hükmü

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim tutarının güncellenmesi" başlıklı 49'uncu

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

maddesinde “1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) Keşfindeki birim fiyatlar üzerinden ihale indirimi yapılmak suretiyle sözleşmeye bağlanan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler; sözleşme birim fiyatlarına esas alınan yıldan bir önceki yılın Aralık ayına ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

c) (a) ve (b) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin sözleşmesinin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

d) Alt yüklenici iş bitirme belgeleri, yüklenici ile alt yüklenici arasında imzalanan sözleşmenin tarihi esas alınarak güncellenir...” hükmü yer almaktadır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’nde “(A) ALT YAPI İŞLERİ

...

VIII. GRUP: BARAJLAR

1. Dolgu barajlar
2. Beton barajlar
3. Kemer barajlar
4. Göletler” şeklinde belirlenmiştir.

İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80’i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80’ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80’ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80’i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80’inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

7.5.2. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7'nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirtilmemiştir}

7.5.5 Bu Şartname'nin 7'nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer inşaat usul ve tekniği gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile mali güç, ihtisas ve organizasyon gerekleri itibariyle benzerlik arz eden "Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nde yer alan "A/VIII. Grup: Barajlar" grubu işler.

7.6.1 Mezuniyet belgeleri/diplomalar:

İş deneyim belgesi yerine diplomalarını sunmak suretiyle ihaleye katılacak olanlardan inşaat mühendisliği bölümü mezunu olanlar, ihale konusu iş veya benzer işlere denk sayılacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dosyasında yer alan belge ve bilgilerden Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.-SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı'nda % 51 ortaklık oranı ile Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.nin pilot ortak, SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin ise %49 ortaklık oranı ile özel ortak sıfatında olduğu, Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.nin yeterlik bilgileri tablosunda iş deneyimini tevsik etmek üzere 2016/262235-1964098-4-2 numaralı EKAP'a kayıtlı olan iş deneyim belgesinin beyan edildiği,

SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin ise, yeterlik bilgileri tablosunda iş deneyimini tevsik etmek üzere 2018/514688-3059764-2-1 numaralı EKAP'a kayıtlı olan iş deneyim belgesinin beyan edildiği görülmüştür.

EKAP üzerinden Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş. tarafından beyan edilen iş deneyim belgesinin Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü Tesis Mühendislik Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından 16.021.2023 tarihli "Kırka 7 Nolu Atık Göleti I. Etap İnşaatı İş'i" için düzenlenen, uygulanan yapı tekniği: önyüzü geomembran kaplı homojen kaya dolgu gövdeli atık göleti, esaslı unsur: AVIII: barajlar, ilk sözleşme bedeli: 117.433.669,15 TL, toplam sözleşme bedeli: 147.207.814,57 TL, gerçekleştirilen iş tutarı: 140.492.741,30 TL,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

sözleşme tarihi: 05.04.2016, geçici kabul tarihi: 06.05.2022, belge tutarı: 140.492.741,30 TL olan yüklenici iş bitirme belgesi olduğu,

Pilot ortak tarafından sunulan iş deneyim belgesinin EKAP üzerinden güncellenmesi sonucunda hesaplanan tutarın: 1.521.976.646,28 TL olduğu, bu tutarın söz konusu ihalede pilot ortak tarafından sağlanması gereken asgari iş deneyim tutarının (394.693.577,00 x 0,80 x 0,80= 252.603.889,28 TL) üzerinde olduğu, iş deneyim belgesine konu işin benzer işe uygun olduğu, belge tutarının yasal olarak öngörülen % 20 iş artışı eklenmiş tutarın aşağısında olduğu, söz konusu işin geçici kabul tarihinin ilan tarihinden geriye doğru son on beş yıl içerisinde olduğu,

SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği iş deneyim belgesi EKAP üzerinden temin edildiğinde, söz konusu iş deneyim belgesinin 18.09.2019 tarihli Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü Tesis Mühendislik Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından İlgaçlar İnşaat Tic. Ve San. A.Ş.-B.A.Ç. Mad. İnşaat Oto. Tur. Eşket. Taş. Org. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından yüklenilen ve SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin alt yüklenici olduğu, "Kırka Gölet Sedde Güçlendirme Yapılması İşi" adına düzenlenen alt yüklenici iş bitirme belgesi olduğu, işin alt yüklenici tarafından yapılan kısmının: Kırka Gölet Sedde güçlendirme yapılması, uygulanan yapı tekniği: 1.200 m uzunluğunda baraj gövdesi yapılması, kaya dolgu yapılması, belgeye konu işin esaslı unsuru: AVIII. Grup: Barajlar, sözleşme tarihi: 30.11.2018, esas işin ilk sözleşme bedeli: 17.399.075,00 TL, esas işin toplam sözleşme bedeli: 20.872.715,00 TL, alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin tarihi: 06.12.2018, alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin bedeli: 16.529.110,15 TL, alt yüklenici tarafından yapılan işin kısmi kabul tarihi: 06.05.2019, esas işin geçici kabul tarihi: 06.05.2019, belge tutarı: 16.529.110,15 TL olan alt yüklenici iş bitirme belgesi olduğu,

Özel ortak tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işin ihalede tanımlanan benzer işe uygun olduğu, belgenin EKAP üzerinden güncellenmesi sonucunda hesaplanan tutarın 107.122.619,80 TL olduğu ve bu tutarın anılan iş ortaklığında özel ortak tarafından sağlanması gereken asgari iş deneyim tutarının (394.693.577,00 x 0,80 x 0,20= 63.150.972,32 TL), söz konusu işin geçici kabul tarihinin ilan tarihinden geriye doğru son on beş yıl içerisinde olduğu, alt yüklenici ile yüklenici arasında imzalanan sözleşme bedeli ile belge tutarının aynı olduğu, bu kapsamda ilave iş yapılmadığı tespit edilmiştir.

Yukarıda yapılan tespitler neticesinde bu iddianın da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya eşdeğer belgeler" başlıklı 35'inci maddesinde "(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

a) Yayınlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,

b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,

her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

(2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi, sunar.

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması, ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

(4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son üç yıla kadar olan yılların belgelerini sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...
(9) Aday veya isteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve üçüncü fıkrada belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İsteklinin iş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgeler, aday veya isteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

a) Toplam cirosunu gösteren gelir tablosu,

b) Yapım işleri cirosunu gösteren belgedir.

(2) Yaklaşık maliyeti eşik değerinin üç katına kadar olan ve iş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde belirtilen her iki belgenin idarece istenilmesi zorunludur. Bu durumda aday veya isteklinin üçüncü fıkradaki yeterlik kriterini sağladığını göstermek üzere ihaleden önceki yıla ait bu iki belgeden birini sunması yeterlidir. Yaklaşık maliyeti eşik değerinin üç katına eşit ve bu değer üzerinde olan ihalelerde ise yalnızca birinci fıkranın (b) bendinde belirtilen belgenin sunulması gerektiğine yönelik düzenleme yapılabilir. Bu durumda aday veya isteklinin idarece istenilen ilgili belgeyi sunması gereklidir.

(3) Birinci fıkrada sayılan belgelerin istenildiği durumlarda;

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanun'un 21'inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde; isteklinin, toplam cirosunun, teklif ettiği bedelin % 25'inden, yapım işleri cirosunun ise teklif ettiği bedelin % 15'inden az olmaması,

...
gerekir. İdarece yalnızca birinci fıkranın (b) bendinde belirtilen belgenin istenildiği

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

ihaleler hariç olmak üzere, yeterlik kriteri olarak bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan aday veya istekli yeterli kabul edilir.

(4) Üçüncü fıkradaki kriterleri ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıl için sağlayamayanlar, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

(7) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarıdır.

(8) Yapım işleri ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden yapım işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen yapım işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

...

(11) İş ortaklığı olarak ihaleye katılan aday ve isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

...

(13) Aday veya isteklinin, ortak girişimin ortağı olarak taahhüdü altında devam eden yapım işlerinin gerçekleştirilen kısmının veya bitirdiği yapım işlerinin parasal tutarı, iş ortaklığındaki hissesi oranında, konsorsiyumda ise taahhüt edilen iş kısmı üzerinden hesaplanır.

(14) Aday veya isteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda aday veya isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.

Aynı Yönetmelik'in "İş hacmine ilişkin belge tutarlarının güncellemesi" başlıklı 37'nci maddesinde "(1) İş hacmine ilişkin belge tutarları aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) Yıllık toplam ciro, gelirin elde edildiği yılın Haziran ayına ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) (Yapım işleri ciro tutarı, fatura tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde " 7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.4.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.4.2. İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan isteklilerin, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan isteklilerin,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK024.1/Y)

sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması, ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar; son üç yıla kadar olan yılların belgelerini sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur.

...

İsteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur.

7.4.3. İş hacmini gösteren belgeler

İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait, aşağıda belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir;

a) Toplam cirosunu gösteren gelir tablosu,

b) Yapım işleri cirosunu gösteren belgeler,

İsteklinin toplam cirosunun teklif ettiği bedelin % 25'inden, yapım işleri cirosunun ise teklif ettiği bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıl için sağlayamayanlar; ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Yapım işleri cirosunu tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Yapım işleri ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden yapım işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen yapım işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Gelir tablosunun, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

İsteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.” düzenlemesi bulunmaktadır.

İhale dosyasında yer alan belge ve bilgilerden Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.-SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı'nda % 51 ortaklık oranı ile Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.'nin pilot ortak, 49 ortaklık oranı ile SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin özel ortak sıfatında olduğu, Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş. nin İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesinde düzenlenen bilanço bilgileri için yeterli bilgileri tablosunda 2022 yılı verilerinin beyan edildiği, cari oranın: 1,53446623275826, öz kaynak oranının: 0,19033137518422, kısa vadeli banka borçlarının/özkaynaklara oranının: 0,164671980618839 olarak beyan edildiği, iş hacmine ilişkin olarak ise yine 2022 yılının esas alındığı ve 2022 yılı toplam cirosunun: 4**.* **.* **, *3 TL olarak belirtildiği görülmüştür.

EKAP üzerinden Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.'ye ilişkin 2022 yılına ait bilanço ve gelir sayfası indirilerek, beyan edilen bilanço oranları ve toplam cirosu hesaplandığında, cari oranın: $(5**.* **.* **, *4-2**.* **.* **, *0) / (3**.* **.* **, *0-1**.* **.* **, *1)= 1,53446623275826$, özkaynak oranının: $7**.* **.* ***/ (6**.* **.* **, *6-2**.* **.* **, *0)= 0,19033137518422$, kısa vadeli banka borçlarının/özkaynaklara oranının: $(1**.* **.* **, *2/ 70.496.598,61)= 0,1646719806$ olduğu, toplam cironun: **.* **.* **.225,33 TL olduğu (asgari istenen tutar: $394.693.577,00 \times 0,25 \times 0,51=50.323.431,06$ TL) bu tutarın güncellenmemiş halinin dahi ihalede pilot ortak tarafından sağlanması gereken asgari tutarın üzerinde olduğu,

SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin yeterli bilgileri tablosunda ise, bilanço bilgileri için 2022 yılının beyan edildiği, cari oranın: 16,9069712107848, öz kaynak oranının: 0,946969612850735, kısa vadeli banka borçlarının/özkaynaklara oranının: 0,0393442547696134 olarak belirtildiği, iş hacmine ilişkin olarak ise 2022 yılı, 2021 yılı, 2020 ve 2019 yıllarının ortalamasının alınacağı ve 2022 yılı toplam cirosunun: *.* **.* **.* **80,255 TL, 2021 toplam cirosunun: **.* **.* **.440,35 TL, 2020 yılı toplam cirosunun: **.* **.* **.050,76 TL, 2019 yılı toplam cirosunun: **.* **.* **.772,27 TL olarak beyan edildiği görülmüştür.

EKAP üzerinden SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi'ne ilişkin 2022 yılına ait bilanço ve gelir sayfası indirilerek, beyan edilen bilanço oranları ve toplam cirosu hesaplandığında, beyan edilen bilanço oranları ve toplam cirosu hesaplandığında, cari oranın: $(1**.* **.* **, *1/8**.* **.* **, *3) = 16,9069712107848$, özkaynak oranının: $(1**.* **.* **, *3/1**.* **.* **, *7)= 0,946969612850735$, kısa vadeli banka borçlarının/öz kaynaklara oranının : $(7**.* **.* **, *00/1**.* **.* **, *3)= 0,0393442547696134$, toplam 4 yıl toplam cironun güncellenmiş tutarının ortalaması= **.* **.* **.222,18 TL (asgari istenen tutar: $394.693.577,00 \times 0,25 \times 0,49=48.349.963,18$ TL), bu tutarın da ciro için özel ortak tarafından sağlanması gereken tutarın üzerinde olduğu belirlenmiştir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

Yukarıda yapılan tespitler neticesinde bu iddianın da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 4'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 31'inci maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında idareler; belgelerin aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini isterler. Bu kapsamda sunulan fatura örnekleri de asıl olarak kabul edilir. Adaylar veya istekliler, istenen belgelerin aslı yerine ihale veya son başvuru tarihinden önce idare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlama gelecek şerh düşülen suretlerini başvuruları veya teklifleri kapsamında sunabilirler. Bu yönde yapılacak başvuruların, ihaleden önce idarenin ilgili birim yetkilisi veya bu hususta görevlendirilmiş personelince karşılanması zorunludur.

(2) Noter onaylı belgelerin aslına uygun olduğunu belirten bir şerh taşıması zorunlu olup, sureti veya fotokopisi görülerek onaylanmış olanlar ile "ibraz edilenin aynıdır" veya bu anlama gelecek bir şerh taşıyanlar geçerli kabul edilmez. Ancak, Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Nizamnamesinin 9 uncu maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde, Gazete idaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalarca "aslının aynıdır" şeklinde onaylanarak verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri veya bunların noter onaylı suretleri de kabul edilir.

...

(7) İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

(8) Aday veya istekliler tarafından, yedinci fıkradaki koşulları taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubu, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirme, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 8'inci maddesinde "8.1. Belgelerin sunulmuş şekline ilişkin düzenlemeler; Uygulama Yönetmelikleri ile tip şartnamelerin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı maddelerinde yer almaktadır.

8.1.1. İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgelerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartlar aranmaz." açıklaması,

İdari Şartname'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 7.9'uncu maddesinde "7.9.1. İdarece talep edilmesi halinde istekliler tarafından, e-teklifleri kapsamında beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teyit edilemeyenler ekleri ile birlikte bu maddede düzenlenen şekil kurallarına uygun olarak sunulur.

7.9.2. İstekliler; bu madde kapsamında idarece talep edilen belgelerin aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini vermek zorundadır. Ancak, Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Nizamnamesi'nin 9'uncu maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde Gazete idaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalarca "aslının aynıdır" şeklinde onaylanarak isteklilere verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri ile bunların noter onaylı suretleri de kabul edilecektir.

7.9.3. Noter onaylı belgelerin aslına uygun olduğunu belirten bir şerh taşıması zorunlu olup, sureti veya fotokopisi görülerek onaylanmış olanlar ile "ibraz edilenin aynıdır" veya bu anlama gelecek bir şerh taşıyanlar geçerli kabul edilmeyecektir.

7.9.4. İstekliler; istenen belgelerin aslı yerine belgelerin tesliminden önce İdare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlama gelecek şekilde şerh düşülen suretlerini sunabilirler." düzenlemesi bulunmaktadır.

İhale işlem dosyasında yer alan belge ve bilgilerden ihale komisyonu tarafından aşırı düşük teklif sınır değeri hesaplandıktan sonra, 27.12.2023 tarihli yazı ile aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif veren iki istekliden aşırı düşük teklif açıklamaları ile birlikte İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde sayılan tüm belgelerin 05.01.2024 tarihine kadar idareye sunulması istenilmiştir.

Anılan isteklinin 05.01.2024 tarihli yazı ekinde aşırı düşük teklif belgeleri ile birlikte istenen yeterlik belgelerini idareye sunduğu görülmüştür. Sunulan belgeler genel olarak EKAP sistemi üzerinden temin edilerek her iki ortak tarafından imzalanarak sunulmuştur.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükmü ve İdari Şartname'nin ilgili maddesinde ihaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgelerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartların aranmayacağı açık olarak belirtilmiştir.

İdarenin 27.12.2023 tarihli yazısı ile sunulması istenen belge listesi incelendiğinde, söz konusu belgelerin İdari Şartname'de istenen yeterlik kriterlerine ilişkin tüm belgeler olduğu belirlenmiştir. Bu durumda sunulan belgelerin tümü EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanabilen belgeler olduğundan bu belgelerin "belgelerin sunulmuş şekline" uygun şekilde sunulmasına gerek bulunmadığı anlaşılmıştır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, bu iddianın da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

5) Başvuru sahibinin 5'inci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "... Teminat mektubu: Bankalar tarafından verilen teminat mektupları ile Türkiye'de yerleşik

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

sigorta şirketleri tarafından kefalet sigortası kapsamında düzenlenen kefalet senetlerini,” hükmü,

Aynı Kanun’un “Geçici teminat” başlıklı 33’üncü maddesinde “İhalelerde, teklif edilen bedelin % 3’ünden az olmamak üzere, istekli tarafından verilecek tutarda geçici teminat alınır. İhale dokümanında belirtilmesi şartıyla, danışmanlık hizmeti ihalelerinde geçici teminat alınması zorunlu değildir.” hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Teminatlar” başlıklı 56’ncı maddesinde “ (1) İhalelerde, teklif edilen bedelin yüzde üçünden az olmamak üzere, istekli tarafından verilecek tutarda geçici teminat alınır.

*...
(4) Teminat mektuplarının kapsam ve şeklinin, bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlara uygun olması zorunludur. Standart formlara uygun olarak düzenlenmemiş teminat mektupları geçerli kabul edilmez. İstekli tarafından sunulacak geçici teminatın Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği’nin 21’inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınması durumunda, mektuba kuruluş tarafından verilen ayırt edici numaranın sunulmayacak belgeler tablosunda belirtilmesi yeterlidir.*

(5) Geçici teminat olarak sunulan teminat mektuplarında geçerlilik tarihi belirtilmelidir. Bu tarih, ihale dokümanında belirtilen teklif geçerlilik süresinin bitiminden itibaren otuz günden az olmamak üzere istekli tarafından belirlenir.

*...
(7) İsteklinin ortak girişim olması halinde toplam teminat miktarı, ortaklık oranına veya işin uzmanlık gerektiren kısımlarına verilen teklif tutarlarına bakılmaksızın ortaklardan biri veya birkaçı tarafından karşılanabilir. Ancak ortaklardan herhangi biri tarafından Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işler için düzenlenen iş bitirme belgesinin kullanılması durumunda, belgeyi kullanan ortak tarafından ilgisine göre iş ortaklıklarındaki hissesi oranında veya konsorsiyumlarda işin uzmanlık gerektiren kısımlarına verilen teklif tutarının toplam teklif tutarına karşılık gelen oranda geçici ve kesin teminat verilmesi zorunludur.*

(8) Her ne suretle olursa olsun, idarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Elektronik İhale” başlıklı 60/A maddesinde “...Geçici teminat mektupları Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği’nin 21’inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınır ve mektuba ilişkin ayırt edici numara yeterli bilgileri tablosunun ilgili bölümünde belirtilir. Bu maddeye uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları geçerli kabul edilmez. Geçici teminat mektubu dışındaki teminatların saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine yatırıldığına ilişkin bilgiler de aynı şekilde yeterli bilgileri tablosunun ilgili bölümünde belirtilir.” hükmü,

İdari Şartname’nin “Geçici teminat” başlıklı 26’ncı maddesinde “26.1. İstekliler teklif ettikleri bedelin % 3’ünden az olmamak üzere kendi belirleyecekleri tutarda geçici teminat vereceklerdir. Teklif edilen bedelin % 3’ünden az oranda geçici teminat veren isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılır.

26.2. İsteklinin ortak girişim olması halinde toplam geçici teminat miktarı, ortaklık oranına veya işin uzmanlık gerektiren kısımlarına verilen teklif tutarlarına bakılmaksızın

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

ortaklardan biri veya birkaçı tarafından karşılanabilir. Ancak ortaklardan herhangi biri tarafından Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyiminin kullanılması durumunda, belgeyi kullanan ortak tarafından

ilgisine göre iş ortaklıklarındaki hissesi oranında veya konsorsiyumlarda işin uzmanlık gerektiren kısımlarına verilen teklif tutarının toplam teklif tutarına karşılık gelen oranda geçici teminat verilmesi zorunludur.

26.3. Geçici teminat olarak kullanılan teminat mektuplarında geçerlilik tarihi belirtilmelidir. Bu tarih, 13.11.2024 tarihinden önce olmamak üzere istekli tarafından belirlenir.

26.4. Geçici teminatı ihalede istenilen katılma şartlarını sağlamayan teklifler değerlendirme dışı bırakılacaktır." düzenlemesi bulunmaktadır.

Şikâyete konu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlenen Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.- SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı'nda pilot ortak sıfatında bulunan Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş. nin yeterli bilgileri tablosunda M101012324447242R numaralı elektronik geçici teminat mektubunun beyan edildiği, EKAP üzerinden söz konusu geçici teminat mektubu bilgileri sorgulandığında, beyan edilen elektronik geçici teminatın Kuveyttürk Katılım Bankası A.Ş. tarafından düzenlenen 13.500.000,00 TL tutarında geçerlik tarihi: 13.12.2024 olan geçici teminat olduğu, bu geçici teminatın sistem üzerinde kayıtlı olduğu, elektronik teminat mektubunun süresinin İdari Şartname'de düzenlenen geçerlilik tarihinden uzun olduğu, teminat mektubunun tutarının teklif edilen bedelin %3'ünden (394.693.577,00 x 0,03=11.840.807,31 TL) fazla olduğu, dolayısıyla geçici teminatın tümünün pilot ortak tarafından verildiği belirlenmiştir.

Yapım İşleri Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 30.09.2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmi Gazete yayımlanan ve 08.06.2021 tarihinden sonra yürürlüğe alınan 60/A maddesinde yapılan değişiklik ile geçici teminat mektuplarının Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınacağı, mektuba ilişkin ayırt edici numara yeterli bilgileri tablosunun ilgili bölümünde belirtileceği ve bu maddeye uygun olarak alınmayan geçici teminat mektuplarının geçerli kabul edilmeyeceği hüküm altına alındığından, Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş. tarafından elektronik geçici teminat mektubunun beyan edildiği ve EKAP sistemi üzerinde söz konusu geçici teminat mektubu bilgilerinin teyit edilebildiği, teminat mektubunun tutar ve süre açısından uygun olduğu ayrıca elektronik ortamda düzenlenen teminat mektuplarının ilgili standart formda yer alan tüm koşulları sağladığının kabulü gerektiğinden, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, bu iddianın da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

6) Başvuru sahibinin 6'ncı iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 61'inci maddesinde "(1) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Fiyat dışı unsurlar ve bu unsurlara yönelik düzenleme” başlıklı 62’nci maddesinde “(1) İhale konusu işin özelliği göz önünde bulundurularak işletme ve bakım maliyeti, maliyet etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer, süre gibi unsurlar fiyat dışı unsur olarak belirlenebilir.

(2) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurların da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde; fiyat dışı unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları ile hesaplama yöntemi ve bu unsurlara ilişkin değerlendirmenin yapılabilmesi için sunulacak belgeler idari şartnamede açıkça belirtilir.

(3) Fiyat dışı unsurlar; bir marka veya model esas alınarak rekabeti ortadan kaldıracı bir şekilde belirlenemez.

(4) Fiyat dışı unsurlara, bu unsurların parasal değerlerine veya nispi ağırlıklarına ve hesaplama yöntemine yönelik düzenlemeyi yapan birim veya görevliler tarafından gerekçeli bir açıklama belgesi hazırlanır ve bu belge ihale onay belgesinin ekinde yer alır.” hükmü,

İdari Şartname’nin “Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi” başlıklı 35’inci maddesinde “35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir.

35.1.1.

Hesaplama Kullanılacak Formül: $Toplam\ Puan = Teklif\ Fiyatı\ Puanı + Fiyat\ Dışı\ Unsur\ Puanı$

İsteklinin Toplam Puanı hesaplanırken;

$Toplam\ Puan = ((En\ Düşük\ Teklif\ Fiyatı / İsteklinin\ Teklif\ Fiyatı) \times İdarece\ girilen\ Teklif\ Fiyat\ Puanı) + Fiyat\ Dışı\ Unsur\ Puanı$

Teklif Fiyat Puanı: 50

Fiyat Dışı Unsur (FDU) Puanı: 50

Fiyat Dışı Unsur Değerlendirme Yöntemi: İş kalemleri bazında teklif fiyat nitelik puanlaması (Alınabilecek Azami FDU Puanı: 50)

Aşağıda, teklif cetvelinde yer alan iş kalemlerinden seçilen kaleme/kalemlere ilişkin asgari ve azami oranlar belirlenmiştir. İsteklinin teklif cetvelinde seçilen bu kalemlere verilmiş olan teklifler, isteklinin kısma/ihaleye vermiş olduğu toplam teklife oranlanarak 100 ile çarpılacak, bulunan oran o kalem için belirlenen asgari oran ile azami oran arasında kalıyorsa istekli o kalem için belirlenen fiyat dışı unsur puanını alacaktır.

Bu işlem sırasında hesaplanan oranda herhangi bir yuvarlama işlemi yapılmayacaktır. İş kalemlerinde gruplama yapılmış olması halinde, gruba dahil olan kalemlere istekli tarafından teklif edilen tutarların toplamının, isteklinin kısma/ihaleye vermiş olduğu toplam teklife oranlanarak 100 ile çarpılması sonucu bulunan oran, o grup için belirlenen asgari oran ile azami oran arasında kalıyorsa, istekli o grup için belirlenen fiyat dışı unsur puanını alacaktır.

Bu işlem sırasında hesaplanan oranda herhangi bir yuvarlama işlemi yapılmayacaktır. Bu yöntemle ilişkin işlemler, belirlenen bütün kalemler için isteklilerin teklif cetveli esas alınarak EKAP tarafından otomatik olarak yapılacak ve toplam fiyat dışı unsur puanları hesaplanacaktır.

Numune Değerlendirmesinde Kullanılacak mı?: Hayır

Demonstrasyon Değerlendirmesinde Kullanılacak mı?: Hayır

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

<i>İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması</i>	<i>Asgari Oran</i>	<i>Azami Oran</i>	<i>Fiyat Dışı Unsur Puanı</i>
<i>Açıkta Kazı Yapılması</i>	1,29%	2,21%	1
<i>Göletlerde Geçirimsiz Dolgu (1+1') Yapılması</i>	0,35%	0,6%	0,5
<i>Göletlerde Filtre Kum-Çakıl, Kırmataş Malzemesi Konulması (Fk-Fç)</i>	0,4%	0,69%	0,5
<i>Göletlerde Kaya Dolgu Yapılması (4+Ku)</i>	0,85%	1,46%	1
<i>Gölet Ölçüm Teçhizatı ve Teferruatının Temini ve Yerine Konulması</i>	0,15%	0,26%	0,5
<i>Beton Santralinde Üretilen veya Satın Alınan ve Beton Pompasıyla basılan, Her Beton Sınıfında Beton ve Betonarme Beton Dökülmesi</i>	3,24%	5,56%	2,5
<i>Açıkta ve Yeraltında Betonarme Demiri</i>	2,85%	4,89%	2,5
<i>Otokorkuluk ve Trafik Uyarı İşaretleri İmalatlarının Yapılması</i>	0,25%	0,43%	0,5
<i>Duvar Arka ve Üst Dolgusu Yapılması</i>	0,15%	0,27%	0,5
<i>PVC Su Tutucuların Temini ve Yerine Konulması</i>	0,39%	0,67%	0,5
<i>Yollarda Kazı Yapılması, Dolgu ve/veya Depoya Konulması</i>	0,96%	1,64%	1
<i>Yollarda Alt Temel ve Temel Hazırlanması ve Yerine Konulması</i>	0,13%	0,22%	0,5
<i>Tünelde/Galeride Beton Santralinde Üretilen veya Satın Alınan ve Beton Pompasıyla basılan, Her Beton Sınıfında Beton ve Betonarme Beton Dökülmesi</i>	8,83%	15,14%	5
<i>Tünelde Kaya Bulonu Yapılması</i>	13,28%	22,77%	7,5
<i>Tünelde Püskürtme Beton Dökülmesi</i>	5,31%	9,1%	3,5
<i>Açıkta ve Yeraltında Çelik Hasır Yapılması</i>	1,04%	1,79%	1
<i>Tünelde Çelik İksa ile Destekleme Yapılması</i>	0,54%	0,92%	0,5
<i>Tünelde Süren İmalatı</i>	0,83%	1,42%	0,5
<i>Tünel/Galeri Kazısı Yapılması</i>	27,53%	47,2%	9
<i>0,0-50 m Arasında Sert Kayada Karotsuz Her Türlü Çap ve Eğimde Enjeksiyon Deliğinin Açılması</i>	0,19%	0,33%	0,5
<i>Su Alma Yapısı Izgara ve Kapak İmalatlarının Yapılması ve Yerine Konulması</i>	0,42%	0,72%	0,5
<i>Açıkta, Yer Altında veya Tünel/Galeri İçerisinde Kullanılacak Redüksiyon,Tranzisyon, Branşman, Dirsek ve Kurb Parçaları, Torisferik Kapaklar, Cebri Boru Yardımcı Ekipmanları, Cebri Boru İmali ve Yerine Konulması</i>	0,37%	0,63%	0,5

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

Grup Adı : İş Grubu 1
Kısım Adı : Kırklareli Kofçaz Kula 2 Göleti ve İletim Hattı
Gruba ait kalemler

<i>İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması</i>	<i>Asgari Oran</i>	<i>Azami Oran</i>	<i>Fiyat Dışı Unsur Puanı</i>
<i>Göletlerde Filtre Tuvenan Dolgu Yapılması (Ft)</i>			
<i>Riprap (R) Yapılması</i>			
<i>Kret Üstü Alt Temel ve Temel Hazırlanması ve Yerine Konulması</i>			
<i>Göletlerde Kazılardan Elde Edilen Malzeme İle Dolgu Yapılması (Z)</i>			
<i>Demir Kapı, Kepenk, Merdiven, Korkuluklar ve Basit Demir İşleri</i>	0,24%	0,4%	4
<i>Açıkta Ankraj ve Kaya Bulonu Yapılması</i>			
<i>Muhtelif Çapta Her Türlü PVC Esaslı Boru Temin ve Yerine Montajının Yapılması</i>			
<i>Taş Dolgu Yapılması</i>			
<i>Açıkta Püskürtme Betonu Yapılması</i>			

Grup Adı : İş Grubu 2
Kısım Adı : Kırklareli Kofçaz Kula 2 Göleti ve İletim Hattı
Gruba ait kalemler

<i>İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması</i>	<i>Asgari Oran</i>	<i>Azami Oran</i>	<i>Fiyat Dışı Unsur Puanı</i>
<i>Her Türlü Enjeksiyon İşleri Bünyesine Giren Çimento Bedeli (Torbali Çimento 42,5N) (Nakliye Dahil)</i>			

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

<i>0,0-50 m Arasında Perde, Kapak ve Konsolidasyon Enjeksiyon İşlerinde Her Türlü Zeminde Çimento Enjeksiyonu Yapılması</i>			
<i>0.0-50 m Arasında Sert Kayada Karotlu Her Türlü Çap ve Eğimde Enjeksiyon Deliğinin Açılması</i>			
<i>0,0-50 m Derinliğe Kadar (50 m dahil) Her Türlü Kayada 2-5 metrelik Kademeler Halinde Basınçlı Su Deneyinin Yapılması</i>			
<i>Yoğunluk Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 12715</i>			
<i>Viskozite Tayini (Marş Konisi ile) (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 445</i>	0,2 %	0,35 %	3
<i>Süspansiyon Reolojisinin Tayini (Viskozitemetre ile 600 ve 300 devir/dakika da Gösterge Okuması) (Bentonitli/Bentonitsiz, Katkılı/Katkısız, Kumsuz) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN ISO 13500</i>			
<i>Çökelme (Su Bırakma) Tayini (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 445</i>			
<i>Priz Başlangıç Süresinin Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 480-2</i>			
<i>Priz Bitiş Süresinin Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 480-2</i>			
<i>Basınç Dayanımı Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım ve Her Bir Dayanım Sınıfı İçin Ayrı Ayrı) TS EN 445</i>			
<i>Enjeksiyon Bentoniti (TS 977) (TS EN ISO 13500) ve Nakliyesi</i>			
<i>Kimyasal katkı temini (Nakliye dahil)</i>			

Grup Adı : İş Grubu 3

Kısım Adı : Kırklareli Kofçaz Kula 2 Göleti ve İletim Hattı

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

Gruba ait kalemler

<i>İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması</i>	<i>Asgari Oran</i>	<i>Azami Oran</i>	<i>Fiyat Dışı Unsur Puanı</i>
<i>Ø 600 mm Kelebek Vana ve Aksesuarlarının Temini ve Yerine Montajı</i>			
<i>450X450 mm Karesel Sürgülü Vanaların ve Aksesuarlarının Temini ve Yerine Montajı</i>			
<i>Havalandırma Sistemleri ve Aksesuarlarının Temini ve Yerine Montajı</i>			
<i>Koordinat Dönüşümü Ölçü ve Hesabı</i>			
<i>Alan Hesabı</i>			
<i>Pafta Bazında Toplu Tescil Bildirimi Düzenlenmesi</i>	%	0,35%	3
<i>Parsellerin Tapu Kayıtlarının Çıkarılması</i>			
<i>Bil. Des. Sayısal Kam. Har. Üretimi (Ülke Pafta Bö. Sis.)</i>			
<i>Bil. Des. Sayısal Kam. Har. Üretimi (Şeritvari)</i>			
<i>Parsel Bazında Tescil Bildirimi Düzenlemesi</i>			
<i>GNSS ile Kamulaştırma Kotu Aplikasyonu, Alımı ve Kireçlenmesi</i>			

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

Ölçü Krokisi Tanzimi			
Orman İzin Dosyalarının Hazırlanması			
Gayri Meskun Sahada Kam. Snr. Parsel Knr. Kestiği Yerlerin Arazide Basit İş. İşaretlenmesi			
Topraklama ve Yıldırımdan Korunma Tesisat Yapımı			
Vana Odası Kuvvetli Akım Tesisatı Yapımı			
Vana Odası Aydınlatma Tesisatı Yapımı			
Güneş Enerji Sistemi Yapım İşİ			

35.1.2. Fiyat dışı unsurların değerlendirilmesine ilişkin bilgi ve belgeler yeterli bilgileri tablosunda beyan edilecektir.

35.2 Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde ilgili uygulama yönetmeliğinde düzenlenen usule göre ihale sonuçlandırılacaktır.

35.2.1. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde; Teklif fiyatı daha düşük olan istekli ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlenecektir. Fiyat tekliflerinin de eşit olması durumunda 35.1.1. maddesinde yer alan fiyat dışı unsurların öncelik sıralaması esas alınarak ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenecektir.

35.3. Fiyat avantajı uygulanması:

35.3.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmayacaktır." düzenlemesi bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin yukarıda yer verilen fiyat dışı unsur puanlama kriterlerine göre ihale üzerinde bırakılan isteklinin fiyat dışı unsur hesaplamasına aşağıdaki tablolarda yer verilmiştir.

	İsteklinin teklif fiyatı	HESAP	PUAN
Açıkta Kazı Yapılması	8.624.304,00	2,19	1
Göletlerde Geçirimsiz Dolgu (I+I') Yapılması	1.450.400,00	0,37	0,5
Göletlerde Filtre Kum-Çakıl, Kırmataş Malzemesi Konulması (Fk-Fç)	1.656.720,00	0,42	0,5

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

Göletlerde Kaya Dolgu Yapılması (4+Ku)	3.510.257,00	0,89	1
Gölet Ölçüm Teçhizatı ve Teferruatının Temini ve Yerine Konulması	637.500,00	0,16	0,5
Beton Santralinde Üretilen veya Satın Alınan ve Beton Pompasıyla basılan, Her Beton Sınıfında Beton ve Betonarme Beton Dökülmesi	19.017.852,40	4,82	2,5
Açıkta ve Yeraltında Betonarme Demiri	19.248.502,00	4,88	2,5
Otokorkuluk ve Trafik Uyarı İşaretleri İmalatlarının Yapılması	1.035.000,00	0,26	0,5
Duvar Arka ve Üst Dolgusu Yapılması	650.314,50	0,16	0,5
PVC Su Tutucuların Temini ve Yerine Konulması	1.895.757,95	0,48	0,5
Yollarda Kazı Yapılması, Dolgu ve/veya Depoya Konulması	6.468.500,00	1,64	1
Yollarda Alt Temel ve Temel Hazırlanması ve Yerine Konulması	863.880,00	0,22	0,5
Tünelde/Galeride Beton Santralinde Üretilen veya Satın Alınan ve Beton Pompasıyla basılan, Her Beton Sınıfında Beton ve Betonarme Beton Dökülmesi	59.515.002,00	15,08	5
Tünelde Kaya Bulonu Yapılması	74.936.000,00	18,99	7,5
Tünelde Püskürtme Beton Dökülmesi	35.528.625,00	9,00	3,5
Açıkta ve Yeraltında Çelik Hasır Yapılması	6.811.200,00	1,73	1
Tünelde Çelik İksa ile Destekleme Yapılması	3.582.950,00	0,91	0,5
Tünelde Süren İmalatı	5.563.012,50	1,41	0,5
Tünel/Galeri Kazısı Yapılması	133.999.400,00	33,95	9
0,0-50 m Arasında Sert Kayada Karotsuz Her Türlü Çap ve Eğimde Enjeksiyon Deliğinin Açılması	1.239.799,40	0,31	0,5
Su Alma Yapısı İzgara ve Kapak İmalatlarının Yapılması ve Yerine Konulması	1.923.312,82	0,49	0,5
Açıkta, Yer Altında veya Tünel/Galeri İçerisinde Kullanılacak Redüksiyon,Tranzisyon, Branşman, Dirsek ve Kurb Parçaları, Torisferik Kapaklar, Cebri Boru Yardımcı Ekipmanları, Cebri Boru İmalatı ve Yerine Konulması	2.332.656,45	0,59	0,5
		TOPLAM =	40

GRUP 1

Göletlerde Filtre Tuvenan Dolgu Yapılması (Ft)	34.123,50	
Riprap (R) Yapılması	176.796,00	
Kret Üstü Alt Temel ve Temel Hazırlanması ve Yerine Konulması	117.804,00	
Göletlerde Kazılardan Elde Edilen Malzeme İle Dolgu Yapılması (Z)	68.460,00	
Demir Kapı, Kepenk, Merdiven, Korkuluklar ve Basit Demir İşleri	242.097,45	
Açıkta Ankraj ve Kaya Bulonu Yapılması	195.112,50	
Muhtelif Çapta Her Türlü PVC Esaslı Boru Temin ve Yerine Montajının Yapılması	322.500,00	
Taş Dolgu Yapılması	287.887,60	

TOPLAM

1.444.781,05

0,36605132

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

ALINAN PUAN
= 4

GRUP 2

<i>Her Türlü Enjeksiyon İşleri Bünyesine Giren Çimento Bedeli (Torbali Çimento 42,5N) (Nakliye Dahil)</i>	300.111,00		
<i>0,0-50 m Arasında Perde, Kapak ve Konsolidasyon Enjeksiyon İşlerinde Her Türlü Zeminde Çimento Enjeksiyonu Yapılması</i>	322.172,18		
<i>0,0-50 m Arasında Sert Kayada Karotlu Her Türlü Çap ve Eğimde Enjeksiyon Deliğinin Açılması</i>	323.635,20		
<i>0,0-50 m Derinliğe Kadar (50 m dahil) Her Türlü Kayada 2-5 metrelik Kademeler Halinde Basınçlı Su Deneyinin Yapılması</i>	83.102,60		
<i>Yoğunluk Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 12715</i>	13.800,00		
<i>Viskozite Tayini (Marş Konisi ile) (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 445</i>	18.280,00		
<i>Süspansiyon Reolojisinin Tayini (Viskozitemetre ile 600 ve 300 devir/dakika da Gösterge Okuması) (Bentonitli/Bentonitsiz, Katkılı/Katkısız, Kumsuz) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN ISO 13500</i>	20.760,00		
<i>Çökelme (Su Bırakma) Tayini (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 445</i>	18.280,00		
<i>Priz Başlangıç Süresinin Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 480-2</i>	45.560,00		
<i>Priz Bitiş Süresinin Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım İçin Ayrı Ayrı) TS EN 480-2</i>	44.160		
<i>Basınç Dayanımı Tayini (Bentonitli/Bentonitsiz, Kumlu/Kumsuz, Katkılı/Katkısız) (Her Bir Karışım ve Her Bir Dayanım Sınıfı İçin Ayrı Ayrı) TS EN 445</i>	37.720,00		
<i>Enjeksiyon Bentoniti (TS 977) (TS EN ISO 13500) ve Nakliyesi</i>	6.506,13		
<i>Kimyasal katkı temini (Nakliye dahil)</i>	77.500,00		
	1.311.587,11	0,332305156	
		ALINAN PUAN = 3	

GRUP 3

<i>Ø 600 mm Kelebek Vana ve Aksesuarlarının Temini ve Yerine Montajı</i>	150.000,00		
--------------------------------------------------------------------------	------------	--	--

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

450X450 mm Karesel Sürgülü Vanaların ve Aksesuarlarının Temini ve Yerine Montajı	520.000,00		
Havalandırma Sistemleri ve Aksesuarlarının Temini ve Yerine Montajı	175.000,00		
Koordinat Dönüşümü Ölçü ve Hesabı	7.758,50		
Alan Hesabı	40.000,00		
Pafta Bazında Toplu Tescil Bildirimi Düzenlenmesi	40.000,00		
Parsellerin Tapu Kayıtlarının Çıkarılması	40.000,00		
Bil. Des. Sayısal Kam. Har. Üretimi (Ülke Pafta Bö. Sis.)	70.000,00		
Bil. Des. Sayısal Kam. Har. Üretimi (Şeritvari)	44.000,00		
Parsel Bazında Tescil Bildirimi Düzenlemesi	87.500,00		
GNSS ile Kamulaştırma Kotu Aplikasyonu, Alımı ve Kireçlenmesi	6.000,00		
Ölçü Krokisi Tanzimi	40.000,00		
Orman İzin Dosyalarının Hazırlanması	15.083,58		
Gayri Meskun Sahada Kam. Snr. Parsel Knr. Kestiği Yerlerin Arazide Basit İş. İşaretlenmesi	56.250,00		
Topraklama ve Yıldırımdan Korunma Tesisat Yapımı	16.000,00		
Vana Odası Kuvvetli Akım Tesisatı Yapımı	16.000,00		
Vana Odası Aydınlatma Tesisatı Yapımı	16.000,00		
Güneş Enerji Sistemi Yapım İş	20.000,00		
	1.359.592,08	0,3444677	
		ALINAN PUAN = 3	
	TOPLAM FİYAT DIŞI PUANI: 50		

Yukarıda yapılan hesaplamalar neticesinde anılan isteklinin fiyat dışı puan toplamının 50 olduğu ve tam puan aldığı tespit edilmiştir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, bu iddianın da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

7) Başvuru sahibinin 7'nci iddiasına ilişkin olarak:

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin "İhalelerde uyulması zorunlu hususlar" başlıklı 4'üncü maddesinin 3'üncü fıkrasında "İdareler ve ihaleye katılmak isteyen Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı gerçek kişiler ile Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişiler EKAP'a kayıt olmak zorundadır. EKAP'a kayıt sonrasında kendilerine verilen kullanıcı adı ve kendi oluşturdukları şifrenin muhafaza edilmesi, yetkisiz kişilere kullandırılmaması ve kullanıcıların tanımlanması işlemlerinden idareler ve EKAP'a kayıtlı gerçek ve tüzel kişiler sorumludur." hükmü yer almaktadır.

EKAP üzerinde yer alan bilgilerden Ilgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.nin ve Arsel

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

Enerji Çevre Telekom İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin farklı IP adresleri üzerinden ihale dokümanını indirdikleri, aynı şekilde tekliflerin gönderildikleri IP adreslerinin de birbirinden farklı olduğu, ayrıca iki isteklinin teklifleri arasında 4.876.427,00 TL fark bulunduğu ve teklif birim fiyat cetvellerinde iş kalemlerine verilen birim fiyatlar arasında bir yakınlık bulunmadığı belirlenmiştir. Ayrıca şirketler tarafından bir kişinin iki şirkete birden kefil olup imza vermek/kefil olmak suretiyle grup kredisi kullanılmış oldukları iddiasının somut delillerle ortaya konulmadığı, ayrıca her iki isteklinin de geçici teminatlarını elektronik olarak sunduğu ve geçici teminatların farklı bankalardan düzenlendiği belirlenmiştir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, bu iddianın da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

8) Başvuru sahibinin 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15,16 ve 17'nci iddialarına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı Düşük Teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar;

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8'inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değerinin altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır."

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 31'inci maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında idareler; belgelerin aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini isterler. Bu kapsamda sunulan fatura örnekleri de asıl olarak kabul edilir. Adaylar veya istekliler; istenen belgelerin aslı yerine ihale veya son başvuru tarihinden önce idare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlama gelecek şerh düşülen suretlerini başvuruları veya teklifleri kapsamında sunabilirler. Bu yönde yapılacak başvuruların, ihaleden önce idarenin ilgili birim yetkilisi veya bu hususta görevlendirilmiş personelince karşılanması zorunludur.

(2) Noter onaylı belgelerin aslına uygun olduğunu belirten bir şerh taşıması zorunlu olup, sureti veya fotokopisi görülerek onaylanmış olanlar ile "ibraz edilenin aynıdır" veya bu

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

anlama gelecek bir şerh taşıyanlar geçerli kabul edilmez. Ancak, Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Nizamnamesinin 9 uncu maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde, Gazete idaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalarca “aslının aynıdır” şeklinde onaylanarak verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri veya bunların noter onaylı suretleri de kabul edilir.” hükmü,

Aynı Yönetmelik'in “Sınır değer ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 60'ncı maddesinde “(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değer altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Yapım yönteminin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

b) Aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif sunan isteklilerin teklifi açıklama istenmeksizin reddedilir.

(3) Yaklaşık maliyeti Kanun'un 8'inci maddesinde öngörülen eşik değer üçte birine eşit veya bu değer üzerinde olan ihalelerde, ikinci fıkranın (a) bendinin kullanılması zorunludur.

(4) Yaklaşık maliyeti Kanun'un 8'inci maddesinde öngörülen eşik değer üçte birine kadar olan ihalelerde ikinci fıkranın (a) veya (b) bendindeki seçeneklerden birisinin kullanılması zorunludur.

(5) Kurum tarafından yayımlanan aşırı düşük teklif açıklama istenilmeksizin reddedilecek tekliflere ilişkin alımlar listesinde yer alan işlerin ihalelerinde ikinci fıkranın (b) bendinin kullanılması zorunludur.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 45'inci maddesinde “...45.1.2. Sınır değer altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80'lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar yazılı olarak istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir.

45.1.2.1. İhale komisyonunca, (38.1) maddesi kapsamında idarece hazırlanan “sıralı iş kalemleri/grupları listesi” kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80'lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirlenir.

Sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubu, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

olarak belirlenecektir. Bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacaktır.

45.1.2.2. İhale komisyonu tarafından, açıklama istenilmesi gereken iş kalemleri/gruplarına ait idarece (38.1) maddesine göre oluşturulan "sıralı analiz girdileri listesi" kullanılarak tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdileri tespit edilecektir.

Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemi/grubu analizlerindeki analiz girdilerinden, tutarı kâr ve genel gider hariç analiz toplamının %3'üne eşit ve altında olanlar için isteklilerden açıklama yapılması istenilmeyecektir.

Tutarı, kâr ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olması nedeniyle sorgulamaya tabi tutulmayacak analiz girdilerinin tutarlarının kümülatif toplamının kâr ve genel gider hariç analiz toplamının %15'ini aşması durumunda; en küçük tutardan itibaren kümülatif toplamda %15'lik tutarın aşılmasına neden olan analiz girdisi belirlenecek, tutarı bu girdinin tutarından daha az olan girdiler için açıklama istenilmeyecektir.

Aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının % 3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılır. Herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilecektir.

Analizlerdeki işçilik girdisi, tutarları analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olsa dahi, açıklama istenilmeyecek girdiler arasında yer alamaz.

45.1.2.3. İhale komisyonu teklifleri aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerden (45.1.2.1) maddesinde belirlediği iş kalemleri/grupları için isteyeceği açıklama ile ilgili yazıda, (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdilerini de belirtecektir.

İstekliler, teklifi kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlayacakları analizlerde (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dâhil analizlerini oluşturan tüm girdileri göstereceklerdir.

...

45.1.3. İsteklilerden teklifleri kapsamında analiz ve hesap cetveli sunmaları istenmeyecektir. Analizler ve hesap cetveli, Kanun'un 38'inci maddesi uyarınca teklif fiyatı aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerin tekliflerinin önemli bileşenleri ile ilgili ayrıntıların belirlenmesi amacıyla, sadece aşırı düşük teklif sahibi isteklilerden istenecektir. Bu çerçevede; teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen istekliler tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenlerine ilişkin olarak yapacakları açıklama kapsamında;

...

b) Teklif birim fiyatlı işlerde; açıklama istenen iş kalemlerinin birim fiyatlarına ilişkin olarak ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri sunacaklardır. Sorgulamaya konu edilmeyen iş kalemleri/grupları için analiz sunulması istenmeyecektir.

...

45.1.4. İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer almasını istediği "malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler; inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar; zamlar vb.)" sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

...

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

(Ek-Y.2) 'de yer alan örneğe uygun analiz formatının isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

45.1.5 Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi uyarınca yapılabilir.

İsteklilerin iş kalemleri/iş grupları için kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış cari yıl birim fiyatları veya bu fiyatlardan daha yüksek fiyatları teklif etmeleri ve söz konusu iş kalemleri/grupları için; hangi kamu kurum ve kuruluşunun birim fiyatını kullandıklarını, birim fiyat poz numarasını da yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları durumunda analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda; isteklilerin, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış "kâr ve genel gider içermeyen birim fiyatların" üzerine, kendi belirledikleri "kâr ve genel gideri" ilave ederek birim fiyatlarını oluşturmaları durumunda da; hangi kamu kurum ve kuruluşunun "kâr ve genel gider hariç birim fiyatını" kullandıklarını ve kendi belirledikleri "kâr ve genel gider" tutarını yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları halinde de, söz konusu iş kalemleri/iş grupları için analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda isteklilerin analiz düzenlemeleri zorunlu olmayan söz konusu iş kalemleri/grupları için 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına da gerek bulunmamaktadır.

...

İlan veya davet tarihinde cari yıl birim fiyatın yayımlanmamış olması durumunda, istekli tarafından önceki yılın yayımlanmış birim fiyatları kullanılabilir.

45.1.6. Analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmamaktadır.

45.1.7. İstekliler tarafından, inşaat iş kalemleri/iş grupları dışında yer alan sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, müşterek tesisat, havalandırma, brülör, asansör, elektrik tesisatı vb. iş kalemleri/iş gruplarına ait analiz sunulması yerine bu iş kalemi/iş gruplarına ait malzeme ve montaj bedelini ayrı ayrı gösterecek şekilde açıklama yapılması kabul edilecektir.

45.1.8. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak yaptığı açıklamada sunduğu analizler, ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya teknik şartnameye uygun olmayan, analiz fiyat tutarları teklif fiyatların üzerinde olan isteklilere ait teklifler reddedilecektir. Analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatası ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilir. Bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatın üzerinde olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

45.1.9. İş kalemleri/gruplarına ait analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde yer alan işçilik fiyatları ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin altında olamaz.

45.1.10. İhale komisyonu, sınır değerinin altındaki tekliflerin önemli bileşenlerini;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar;

c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda istekliler tarafından yapılan yazılı açıklamaları da dikkate almak suretiyle değerlendirir ve ihaleyi sonuçlandırır.

45.1.11. Yapım yönteminin ekonomik olması hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; kullanılan yapım yöntemi ve teknolojisinin sağlayacağı maliyet avantajının açıklanması gereklidir.

45.1.12. Seçilen teknik çözümler; yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar veya yapım işinin özgünlüğü hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; belirtilen çözüm, avantajlı koşul ve özgünlük sayesinde elde edilen maliyet avantajı açıklanmalıdır.

45.1.13. Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin, tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanun'un 38'inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,

b. Çimento ve demir ürünleri için ilan edilmiş üretici fiyat tarifeleri,

c. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri,

ç. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilgili mal veya hizmetlere ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar,

d. Ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları,

e. Stokunda bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları,

f. İdarece istenmesi durumunda yardımcı analizler v.b. dir.

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığı durumlarında, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-O.5) veya satış tutarı tespit tutanağı

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

(Ek-O.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-O.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir. Mala ilişkin fiyat teklifi verilebilmesi için ayrıca fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapılmış olması gerekir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması, teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-O.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4'üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.3. İsteklinin teklifine konu çimento veya demir ürünlerine ilişkin açıklamalarında çimento veya demir ürünleri üreticisinin ilan edilmiş fiyat tarifelerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir.

45.1.13.4. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilen fiyat tarifelerinde belirtilen fiyatları kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir. (Örnek: Orman Genel Müdürlüğüne bağlı işletmeler tarafından satılan ürünlere ilişkin ilan edilmiş fiyatlar vb.)

45.1.13.4.1. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tekliflerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) düzenlenmiş fiyat teklifini sunması yeterlidir. (Örnek: Karayolları Genel Müdürlüğü, İl Özel İdareleri, Belediyeler vb.nin sattıkları kum, çakıl,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

kırmataş vb. mallara ilişkin verdikleri fiyat teklifleri.)

45.1.13.5 İstekli tarafından açıklaması yapılacak girdinin fiyatı, kamu kurum ve kuruluşlarınca ilan edilen ilgili mala ilişkin asgari fiyatlara uygun olması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan asgari fiyatın belgelendirilmesi suretiyle açıklama yapılması yeterlidir.

45.1.13.6. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu olan mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (EK.O.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1'inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması ve son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1'inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması gerekir. Kurum bu maddede düzenlenen 1/20 oranını değiştirmeye ve işin konusu, yaklaşık maliyeti ve/veya süresine göre farklı oranlar belirlemeye yetkilidir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit tutanağı sunmasına gerek bulunmayıp, sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme yapılabilecektir.

Kaşeleme işlemi 8.4'üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.7. İstekliler tarafından yapılan açıklamada; malın ihale tarihi itibarıyla stoklarda bulunduğu belirtilmesi durumunda, stokta bulunan mala ilişkin "stok tespit tutanağı"nın (Ek-O.8) sunulması zorunludur. Stok tespit tutanağında ilgili malın ağırlıklı ortalama birim maliyeti gösterilecektir. İsteklilerce teklif edilen tutara ilişkin birim fiyatlar, stok tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olamaz. Ayrıca stoklarda olduğu belirtilen söz konusu malın miktarının, ihale konusu işte kullanılacağı belirtilen miktardan az olması halinde eksik kalan miktar için bu Tebliğdeki diğer açıklama yöntemlerine uygun olarak açıklama yapılması gereklidir.

45.1.13.9. İstekliler tarafından aşırı düşük teklif sorgulaması kapsamındaki mallara ilişkin olarak stok tespit tutanağı veya üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi yerine sadece alış faturası ile açıklamada bulunulması geçerli bir açıklama olarak kabul edilmeyecektir.

45.1.13.10. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-O.5, Ek-O.6, Ek-O.7 ve Ek-O.8 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

45.1.13.11. Ek-O.5, Ek-O.6, Ek-O.7 ve Ek-O.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

45.1.13.12. (Mülga madde: 07/06/2014-29023 R.G./ 36. md.)

45.1.13.13. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenecektir.

45.1.13.14. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak, EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan fiyatların % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmez. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

45.1.13.15. Sözleşme veya eklerinde, taş, kum, çakıl, gravye, balast, stabilize vb. yapı malzemelerinin idarenin belirlediği ocaklardan temininin öngörüldüğü haller dışında, bu Tebliğin 45.1.2 maddesi gereğince nakliye girdilerine ilişkin idarece belirtilen mesafelerden daha düşük mesafe kullanarak açıklama yapan isteklilerin, ihale konusu işe özgü alanlara ilişkin açıklamalarını kamu kurum ve kuruluşları tarafından düzenlenen veya onaylanan belgeler ile tevsik etmeleri gerekmektedir.

45.1.13.16. Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece, TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz.

45.1.13.17. Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (İş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabilir. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ancak resmi rayici bulunmayan iş makineleri için kullanılabilir.

İsteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca, bu açıklamada iş makinesine ilişkin tutar olarak;

a) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmuş olması halinde, amortisman maliyeti katsayısı dışında kalan maliyet katsayıları (yedek parça, tamir-bakım, sermaye faizi-sigorta, nakil-montaj-demontaj) toplamı (ilgili analizde miktar kısmına yazılarak) ile resmi rayicin çarpılması sonucu bulunacak tutar;

b) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmamış olması halinde ise, (a) bendinde hesaplanan tutarın altında olmamak koşuluyla, iş makinesinin satın alma bedeli ile analiz girdi miktarının çarpılması sonucu bulunacak tutar;

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

kullanılabilecektir.

45.1.14. Aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda; (45.1.3 - 45.1.13) maddelerine uygun açıklamada bulunmayan, açıklamaları idarece tanımlanan yapım şartlarına uymayan veya teknik şartnameye aykırı hususlar içeren isteklilerin teklifleri gerekçeleri belirtilmek suretiyle reddedilecektir.

45.1.15. (Mülga madde: 07/06/2014-29023 R.G./ 37. md.)

45.1.16. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak istenen sürede açıklama yapmasına rağmen teklifi reddedilen isteklilerin açıklamalarının yeterli görülmemesi nedenlerinin, sadece ilgili madde numaralarına atıf yapılmakla yetinilmeyerek hangi düzenlemeye aykırılık bulunduğu da belirtilmek suretiyle kesinleşen ihale kararının bildirilmesi zorunludur.” açıklaması bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33'üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altındaki kalan isteklilerden Kanun'un 38'inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altındaki kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

- a) Yapım yönteminin ekonomik olması,
 - b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
 - c) Teklif edilen işin özgünlüğü,
- gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmemesi veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi bulunmaktadır.*

Başvuru dilekçesinde 8'inci iddiadan sonra yer alan tüm iddialar ihale üzerinde bırakılan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamaları ile ilgili olduğundan, söz konusu iddiaların hepsi birlikte incelenmiştir.

İdarenin 27.12.2023 tarihli “beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulması” konulu yazı ekinde teklifin önemli bileşeni olarak belirlenen KULA2-10: Beton santralinde üretilen veya satın alınan ve beton pompasıyla basılan, her beton sınıfında beton ve betonarme betonu dökülmesi, KULA2-22: Tünelde/galeride beton santralinde üretilen veya satın alınan ve beton pompasıyla basılan, her beton sınıfında beton ve betonarme betonu dökülmesi, KULA2-23: Tünelde kaya bulonu yapılması, KULA2-24: Tünelde püskürtme betonu yapılması, KULA2-28: Tünel/galeri kazısı yapılması (toplam 5 iş kalemi) iş kalemlerinin açıklama istenen iş kalemleri olarak belirtildiği ve bu iş kalemlerine ilişkin analiz girdi ve miktarlarının belirtildiği analiz formatlarının bulunduğu, ayrıca söz konusu yazının ekinde açıklama istenilen analiz girdileri ve açıklama istenmeyen analiz girdilerinin liste olarak aşırı düşük teklif sahibi iki istekliye gönderildiği tespit edilmiştir. Açıklamaların da 05.01.2024 tarihi saat: 17.29'a kadar idareye teslim edilmesi istenmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Belgelerin sunulmuş şekli” başlıklı 31'inci maddesinde istekliler tarafından teklif dosyaları kapsamında sunulması gereken belgelerin sunulmuş şekliyle ilgili hükümlerin yer aldığı, bununla birlikte aşırı düşük teklif

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

açıklamalarının nasıl yapılacağına ilişkin açıklamaların bulunduğu Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79'uncu maddesinde ise açıklama kapsamında sunulması gereken belgelerin tanımlandığı, söz konusu maddede aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulması gereken belgelerin Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 31'inci maddesine uygun olarak sunulmasının istenildiği yönünde bir düzenleme bulunmadığı, diğer yandan idarece isteklilere gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında da bu belgelerin sunulmuş şekline uygun bir biçimde sunulacağına ilişkin bir belirlemenin de yapılmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu iddiası yerinde bulunmamıştır.

İlgazlar İnşaat Ticaret ve Sanayi A.Ş.- SMH Grup Madencilik İnşaat ve Sanayi Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığı'nın 05.01.2024 tarihli yazı ekinde sunduğu aşırı düşük teklif açıklamaları incelendiğinde, isteklinin öncelikli olarak açıklama istenilen 5 iş kalemi için kendileri tarafından verilen birim fiyatın kâr ve genel gider hariç bedeli ile kâr ve genel gider tutarlarının ne kadar olduğunu gösterir bir tablo ve açıklama istenen analiz girdileri için hangi yönteme göre açıklama yapıldığını gösteren listenin ve bu girdilerin fiyatlarını gösteren listenin hazırlandığı, ayrıca açıklama istenmeyen girdiler için mevzuatta yer almamasına rağmen hangi fiyatların esas alındığını gösteren listenin sunulduğu görülmüştür.

Sunulan listelerde isteklinin genel olarak analiz girdilerinde Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığına ilişkin rayiçlerin esas alındığı belirtilmiştir. İsteklilerin kamu kurum ve kuruluşlarının birim fiyat ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan rayiçlerin kullanılması durumunda bu fiyatların cari yıl fiyatları olması gerekmektedir (ihale ilan tarihi itibarıyla yayımlanmış olması durumunda), bu kapsamda yapılan incelemede Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının 01.07.2023 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere 2023/2 sayılı birim fiyat ve rayiçleri yayınladığı görülmüştür. İsteklinin açıklamalar kapsamında kullandığı rayiç ve birim fiyatlar bu geçerli liste ile karşılaştırıldığında, isteklinin fiyatlarının doğru ve cari fiyatlar olduğu belirlenmiştir.

Anılan isteklinin hiçbir girdiyi fiyat teklifi almak suretiyle açıklamadığı belirlendiğinden, başvuru sahibinin sunulan faturaların geçerli olmadığı ve sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi alınan kişinin fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20'si kadar alım ya da satış yapmış olma şartını karşılamadığı, sunulan satış tutarı tespit tutanaklarının (Ek-O5, Ek-06, Ek-O7) mevzuata uygun olmadığı yönündeki iddiaları da uygun bulunmamıştır. Zira söz konusu iddiaların doğruluğunun irdelenmesi için isteklinin Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13'üncü maddesinde belirtilen aşırı düşük teklif açıklama yöntemlerinden olan fiyat teklifi almak suretiyle açıklama yapmış olması gerekmektedir.

Anılan isteklinin mazot ve benzin (akaryakıt) girdisi için Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.14'üncü maddesinde belirtildiği şekilde açıklama yapılmadığı iddiasına ilişkin olarak yapılan incelemede, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.14'üncü maddesinde istekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak, EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan fiyatların % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmeyeceği, motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2024/015
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 04.04.2024
Karar No	: 2024/UY.II-553

Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacağı açıklanmıştır. Aynı zamanda anılan Tebliğ'in 45.1.6'ncı maddesinde analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak Tebliğ'in 45.1.13'üncü maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmadığı da ifade edilmiştir.

Söz konusu iş ortaklığının aşırı düşük teklif açıklamalarında açıklama istenilen iş kalemlerinin içerisinde bulunan ve açıklama istenen analiz girdileri arasında olan mazot (motorin) girdisi için Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının güncel rayiçi (2023/2) doğru olarak kullandığı belirlendiğinden, bu girdi için ayrıca Tebliğ'in 45.1.13.14'üne göre açıklama yapmasına gerek bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Aşırı düşük teklif açıklamaları kapsamında sunulan girdilerin cins ve miktarlarının idare tarafından verilen analiz girdileri ile aynı olmadığı, miktarların idarenin analizlerdeki miktarlarla uyumlu olmadığı iddiasına ilişkin olarak, istekli tarafından idarenin 27.12.2023 tarihli aşırı düşük teklif açıklama isteme yazısı ekinde gönderilen ve açıklama istenilen 5 iş kalemi için gönderilen analiz girdilerinin ve miktarlarının birebir kullanıldığı ve bu analizlerin sunulduğu belirlendiğinden, söz konusu iddia da uygun bulunmamıştır.

Açıklama istenmeyen analiz girdileri için anılan istekli tarafından fiyat belirlemesi yapılmadığı, aynı analiz girdileri için farklı fiyatların kullanıldığı iddiasına ilişkin olarak, ihale üzerinde bırakılan isteklinin açıklama istenmeyen analiz girdilerinin hepsi için mevzuatta böyle bir zorunluluk olmamasına rağmen, fiyatın nerden alındığı atfının yapılarak fiyatlandırma yapıldığı, hatta bu girdiler için bile Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının güncel rayiçlerinin (2023/2) kullanıldığı, tüm analizlerde aynı girdiler için aynı fiyatların kullanıldığı tespit edilmiştir. Dolayısıyla söz konusu iddia da uygun bulunmamıştır.

Analizlerde işçilik giderleri için yürürlükteki saatlik asgari ücretin altında fiyatlandırma yapıldığı iddiasına ilişkin olarak, ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik brüt asgari ücret üzerinden hesaplama yapıldığında; $13.414,50/(7,5 \times 30) = 59,62$ TL/saat hesaplanmıştır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin de tüm analizlerde yer alan işçilik girdileri için bu rakamı kullandığı görüldüğünden, bu iddia da uygun bulunmamıştır.

Açıklamalar kapsamında isteklinin idarenin analiz formatlarında yer alan nakliye formüllerinin ve mesafenin dikkate alınmadığı iddiasına ilişkin olarak, idarece iş kalemleri içerisinde yer alan nakliye girdileri için, bazı nakliye girdisi için Karayolları nakliye formülünün, bazı girdiler için ise DSİ nakliye formüllerinin analiz girdisi yanında belirtildiği, ancak idarenin 27.12.2023 tarihli yazısı ekinde, nakliye girdilerinin açıklama istenmeyen analiz girdileri arasında yer almadığı görülmüştür. Dolayısıyla bu iddia da uygun bulunmamıştır.

Ayrıca, anılan istekli tarafından sunulan analizlerde herhangi bir aritmetik hata bulunmadığı, birim fiyatlarla miktarların çarpılarak daha sonra iki haneye doğru şekilde yuvarlandığı, toplam birim fiyat hesaplamasının da doğru şekilde yapıldığı belirlenmiştir. Kâr ve genel gider olarak 5 iş kalemi için de eksi ya da sıfır kâr öngörülmediği, belli bir miktarda makul ölçüde kâr eklenerek birim fiyatlarının oluşturulduğu belirlenmiştir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2024/015
Gündem No : 37
Karar Tarihi : 04.04.2024
Karar No : 2024/UY.II-553

Yukarıda açıklanan nedenlerle, aşırı düşük teklif açıklamalarının mevzuata uygun yapılmadığı iddialarının da yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Diğer yandan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinin (j) fıkrasının 9'uncu alt bendinde "*Başvuru sahibinin iddialarının tamamında haklı bulunması halinde, Kurul kararı ile itirazın şikâyet başvuru bedelinin başvuru sahibine iadesine karar verilir. Kurul kararının başvuru sahibine bildirimini izleyen otuz gün içinde başvuru sahibinin Kuruma yazılı talebi üzerine, bu talep tarihini izleyen otuz gün içinde Kurum tarafından itirazın şikâyet başvuru bedelinin iadesi yapılır ve son ödeme tarihine kadar geçen süre için faiz işlemez. Diğer hallerde başvuru bedeli iade edilmez.*

Bu fıkranın (1) numaralı bendi uyarınca tahsil edilen bedel hiçbir durumda iade edilmez." hükmü yer almaktadır.

Aktarılan Kanun hükmüne göre, başvuru sahibinin itirazın şikâyete konu iddialarının tamamında haklı bulunması halinde başvuru bedeli iadesinin söz konusu olabileceği dikkate alındığında, yukarıda yer verilen tespit ve değerlendirmeler neticesinde, başvuru sahibinin, iddialarında haklı bulunmadığı anlaşıldığından başvuru bedelinin başvuru sahibine iadesi için Kanun'un öngördüğü şekilde "*başvuru sahibinin iddialarının tamamında haklı bulunması*" koşulunun gerçekleşmediği, dolayısıyla 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinin (j) fıkrasının 9'uncu alt bendi hükmü gereğince başvuru bedelinin iadesinin mümkün bulunmadığı anlaşılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No

: 2024/015

Gündem No

: 37

Karar Tarihi

: 04.04.2024

Karar No

: 2024/UY.II-553